



Comissão de Pregão II

**DECISÃO DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO Nº 010/2021**

Processo Licitatório nº: 23.775/2019

Processo de Impugnação n.º: 9.167/2021

**REFERÊNCIA: PREGÃO ELETRÔNICO Nº 010/2021**

**OBJETO: Registro de Preços para futura e eventual CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇO DE TRANSPORTE DE PASSAGEIROS (PACIENTES E ACOMPANHANTES),** pelo período de 12 (doze) meses, conforme condições, quantidades e especificações contidas no TERMO DE REFERÊNCIA – ANEXO I do edital.

**IMPUGNANTE: CAMINHOS DOURADOS FRETAMENTO E ALUGUEL DE VEÍCULOS LTDA - CNPJ Nº: 05.485/0001-05**

**IMPUGNADO: EDITAL**

01. Trata-se de **IMPUGNAÇÃO** interposta pela empresa **CAMINHOS DOURADOS FRETAMENTO E ALUGUEL DE VEÍCULOS LTDA**, com fulcro na Lei n.º 10.520/2002 e no Decreto n.º 1024/2019, subsidiados pela Lei n.º 8.666/93, por intermédio de seu representante legal, **tempestivamente**, contra os termos do Edital Pregão Eletrônico n.º 010/2021.

02. Em tempo, informamos que este Pregoeiro e Equipe de Apoio foram designados, com base na Portaria nº 038, de 01 de janeiro de 2021, publicada no Diário Oficial do Município de Nova Friburgo em 09 de janeiro de 2021, que cria a Comissão



## Comissão de Pregão II

de Pregão II, para julgamento das licitações da Administração Municipal na modalidade Pregão.

03. Que cumpridas as formalidades legais, registra-se a interposição de Impugnação Administrativa, conforme comprovam os documentos acostados ao Processo de Impugnação.

### I. DAS PRELIMINARES

04. Em sede de admissibilidade, verificou-se que foram preenchidos os pressupostos de legitimidade, fundamentação, pedido de provimento à impugnação, reconsideração das exigências e tempestividade, e interesse processual, conforme comprovam os documentos colacionados ao Processo de impugnação já identificado, pelo que se passa à análise de sua alegação.

### II. DAS ALEGAÇÕES DA IMPUGNANTE

05. Em síntese, alega a Impugnante:

1) Que o dispositivo, referente a exigência de Qualificação Técnica, **Item 20.2 - Comprovação de inscrição da empresa licitante junto ao DETRO-RJ (Departamento de Transporte Rodoviário do estado do Rio de Janeiro).**, está descrita de forma abstrata abrindo margem para que outras empresas registradas perante o DETRO-RJ sob o regime de fretamento turístico, por exemplo, participe do certame ensejando eventuais irregularidades.

2) Que o descritivo do Termo de Referência, para os veículos destinados ao programa Melhor em Casa (1.5), não devem ser exigidos registros junto ao DETRO-RJ, visto que o mesmo só é exigível para o serviço de transporte intermunicipal, o que não



## Comissão de Pregão II

é o caso visto que o programa Melhor em Casa, atende apenas pacientes no município de Nova Friburgo.

3) Que a data base da Cotação de Preços utilizada para a indicação do Valor Máximo Aceitável do presente certame, conforme Anexo II – Planilha Orçamentária, foi realizada em dezembro de 2020, estando defasada tendo em vista inúmeros reajustes nos preços do combustível no decorrer do primeiro trimestre de 2021.

4) Que o descritivo do Termo de Referência, para os veículos especificados nos **Subitem 1.2 - Veículo, mínimo de 25 (vinte e cinco) lugares** e **1.4 - Veículo, mínimo de 22 (vinte e dois) lugares e subitem 1.5**, descrevem o mesmo tipo de veículo qual seja, micro-ônibus, devendo ser praticado o mesmo preço estimado para ambos.

5) Que existe uma divergência entre o tempo de fabricação dos veículos, para atender ao programa Melhor em Casa, entre o descritivo do Item 4.3 do Termo de Referência (veículos com até 05 (cinco) anos de fabricação) e o descrito na tabela do Subitem 2.1 do mesmo documento (veículos com até 7 (sete) anos de fabricação).

### III. DOS PEDIDOS DA IMPUGNANTE

06. Requer a impugnante, o conhecimento da impugnação, e as seguintes alterações no instrumento convocatório.

*2.1 - No item 20.2 do Edital, que a empresa licitante deverá apresentar Certificado de Registro de Transporte Rodoviário Intermunicipal de Passageiros sob o Regime de Fretamento, junto ao Detro/RJ.*

*2.2- Para que seja realizada uma nova cotação de preços, se adequando ao atual cenário brasileiro, em razão da planilha orçamentária estar defasada;*

*2.3 - Para que seja realizada a correção do valor atribuído no Item 1.4 do Termo de Referência – Anexo I, bem como no Item 1.4 da Planilha Orçamentária – Anexo II,*



## Comissão de Pregão II

fazendo-se constar o valor de R\$ 5,85 (cinco reais e oitenta e cinco centavos) pelo Km rodado;

2.4 - A correção do item 4.3 do Termo de Referência - ANEXO I - Para Atender ao Programa Melhor em Casa, fazendo-se constar prazo igual ao consignado nos itens 1.5 - Termo de Referência Anexo I, e 1.5 da Planilha Orçamentária;

### IV. DA ANÁLISE

07. 2.1 - No item 20.2 do Edital, que a empresa licitante deverá apresentar Certificado de Registro de Transporte Rodoviário Intermunicipal de Passageiros sob o Regime de Fretamento, junto ao Detro/RJ.

**Resposta:** Em pesquisa sobre a matéria, entendemos que assiste razão a impugnante quanto a existência de distintos registros junto ao DETRO-RJ, na forma disciplinada pelo Art. 95 do Decreto nº 42.868 de 28/02/2011, *in verbis*:

"Art. 95. O serviço de transporte intermunicipal sob regime de

fretamento classifica-se em:

I - Serviço de fretamento contínuo;

II - Serviço de fretamento eventual;

III - Serviço de fretamento turístico;

**IV - Serviço de fretamento por meio de locação/aluguel de veículos com motoristas."** (grifo nosso)

A exigência, na forma como se encontra no Item 20.2 "**Comprovação de inscrição da empresa licitante junto ao DETRO-RJ**", apesar de ser idêntica à do último edital de licitação publicado pela municipalidade, generaliza o tipo de registro, abrindo margem



## Comissão de Pregão II

para possíveis irregularidades, conforme alega a empresa, no entanto, a alteração requerida ***"a empresa licitante deverá apresentar Certificado de Registro de Transporte Rodoviário Intermunicipal de Passageiros sob o Regime de Fretamento, junto ao Detro/RJ."***, também não define qual o tipo de fretamento deveria ser exigido no instrumento convocatório, abrindo a mesma margem, a exemplo usado pela própria impugnante, para a partição de empresa com registro de serviço de fretamento turístico.

Assim concluímos, após análise da peça completa de impugnação, que o Item 20.2 deva ser alterado de forma que seja solicitado a apresentação de Certificado de Registro de Transporte Rodoviário Intermunicipal de Passageiros para **Serviço de fretamento por meio de locação/aluguel de veículos com motoristas junto ao DETRO-RJ** na forma do inciso IV, Art. 95 do referido decreto.

*2.2- Para que seja realizada uma nova cotação de preços, se adequando ao atual cenário brasileiro, em razão da planilha orçamentária estar defasada;*

**Resposta:** A pesquisa de mercado foi feita com base em preços praticados por órgãos da administração pública e preços de mercado de empresas do ramo, conforme é exigido atualmente pela legislação do Município de Nova Friburgo através do Decreto Municipal nº 169/2017, Instrução Normativa 073/2020 do Ministério da Economia e a Sumula nº 02 do TCE-RJ. Além disso os orçamentos considerados estão compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do instrumento convocatório conforme determina a jurisprudência. Observa-se, portanto, que o orçamento estimativo é compatível com a realidade de mercado, não se necessitando realizar retificações;

*2.3 - Para que seja realizada a correção do valor atribuído no Item 1.4 do Termo de Referência – Anexo I, bem como no Item 1.4 da Planilha Orçamentária – Anexo II, fazendo-se constar o valor de R\$ 5,85 (cinco reais e oitenta e cinco centavos) pelo Km rodado;*



## Comissão de Pregão II

**Resposta:** O descritivo do item 1.4 é diferente do item 1.2, apensar de ambos poderem ser atendidos com o veículo de 25 lugares, conforme alega a empresa. O custo do R\$/Km não se baseia apenas no tipo de veículo utilizado mais também em fatores, como trajeto, depreciação, pedágios entre outros, sendo natural que os valores sejam diferentes.

*2.4 - A correção do item 4.3 do Termo de Referência - ANEXO I - Para Atender ao Programa Melhor em Casa, fazendo-se constar prazo igual ao consignado nos itens 1.5 - Termo de Referência Anexo I, e 1.5 da Planilha Orçamentária;*

**Resposta:** De fato existe uma divergência entre as informações dispostas no Termo de Referência que deve ser sanada, fazendo constar prazo idêntico em ambos os subitens elencados pela requerente, cabendo ao requisitante optar entre veículos com no máximo 05 (cinco) anos ou 07 (sete) anos de fabricação.

### V. DA DECISÃO

12. Isto posto, com fulcro no art. 17, inciso II, do Decreto Federal n.º 10.024/2019, e art. 17, inciso II, do Decreto Municipal n.º 599/2020, sem nada mais evocar, **CONHEÇO** da Impugnação interposta pela empresa **CAMINHOS DOURADOS FRETAMENTO E ALUGUEL DE VEÍCULOS LTDA**, no processo licitatório referente ao Edital do Pregão Eletrônico n.º 010/2021, e subsidiado pelo setor técnico responsável, no mérito, **DOU PROVIMENTO PARCIAL** pela alteração do subitem 20.2 do edital em comento, e pela alteração, no Termo de Referência, das especificações dos veículos destinados ao Melhor em Casa para "até 07 (sete) anos de fabricação" e suprimindo-se a exigência do "DETRO", também para os referidos veículos.

Nova Friburgo, 25 de maio de 2021.

**JONATHAN PINHEIRO CHAVES**  
Pregoeiro – Comissão de Pregão II  
Matricula: 206.870